

Số: /TTr-SXD

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý.

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

- Căn cứ điểm b, khoản 5 Điều 14; điểm b, khoản 5 Điều 15; điểm b, khoản 2 Điều 22; điểm b, khoản 2 Điều 23 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền trong việc quản lý khai thác, xử lý, tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh bao gồm phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản; phê duyệt Đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản; quyết định thanh lý đối với tài sản; quyết định xử lý đối với tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

Theo khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định.

*“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp...”*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

- Ngày 20/01/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 12/2025/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

- Ngày 12/6/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 140/2025/NĐ-CP quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 26/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc phát huy kết quả Tổng kiểm kê tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công.

- Theo đó, một số nội dung liên quan đến phân cấp thẩm quyền quản lý, cho thuê, chuyển giao, thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Do liên quan đến tài sản công có tính đặc thù và giá trị nhỏ nhưng số lượng lớn, địa bàn quản lý rộng, nguồn nhân lực thực hiện quản trị hạn chế; đồng thời để thực hiện đầy đủ các nội dung được giao tại các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đã được ban hành thì cần thiết xây dựng quy định phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý.

Từ các căn cứ về pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết quy định Phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý là cần thiết, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế, làm cơ sở cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý triển khai thực hiện công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kịp thời, đảm bảo hiệu quả tổ chức thực hiện và tuân thủ các quy định của pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

- Đảm bảo sự phù hợp với tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, đảm bảo chính sách thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.

- Phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý đảm bảo hiệu quả trong việc tổ chức thực hiện và tuân thủ các quy định của pháp luật.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Xây dựng Nghị quyết trên cơ sở tuân thủ theo các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, đồng thời phù hợp tình hình thực tế tại địa phương.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện văn bản số 270/UBND-VP5 ngày 11/11/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc rà soát, xây dựng cơ chế chính sách trong quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình

Theo đó, Sở Xây dựng đã xây dựng Dự thảo Nghị quyết Phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý, quá trình cơ bản như sau:

- Sở Xây dựng đã tổ chức soạn thảo dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, HĐND – UBND cấp xã, đồng thời, đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định, lấy ý kiến văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định thủ tục hành chính trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, Sở Xây dựng đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số 206/BCTĐ-STP ngày 22/12/2025, Sở Xây dựng hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

##### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý, gồm:

- Thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

- Thẩm quyền phê duyệt Đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

- Thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

- Thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

##### **b) Đối tượng áp dụng**

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

## **2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý gồm có 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

## **3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

3.1 Thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cấp tỉnh quản lý.

- Hội đồng nhân dân cấp xã phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý.

3.2 Thẩm quyền phê duyệt Đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cấp tỉnh quản lý.

- Hội đồng nhân dân cấp xã phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý.

3.3 Thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý

- Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý.

3.4 Thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại

- Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại do cơ quan quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Về đảm bảo nguồn nhân lực**

Các cơ quan, đơn vị chức năng căn cứ các nội dung quy định cụ thể để triển khai thực hiện theo thẩm quyền được phân cấp.

Sở Tài chính bố trí nguồn lực để tập huấn, hướng dẫn chuyên môn thực hiện theo phân cấp.

### **2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết**

Thời gian trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý tại kỳ họp gần nhất năm 2026, HĐND tỉnh.

## **VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quản lý khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Xây dựng)*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Các PGĐ Sở (để p/h);
- Phòng KCHT;
- Lưu: VT, CVĐTND.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Văn Lượng**